

# 湄公河区域的妇女与河流的知识现状

许多妇女采用独特创新的方式来提高她们的声音、影响力和领导力。这证明了妇女拥有权力，她们应团结起来利用这些权力改善当地的河流治理。

居住在柬埔寨拉塔纳基里省塞桑河边的原住民妇女。  
照片来源：乐施会

## 简介

《湄公河区域的妇女与河流的知识现状》报告（下称“报告”）强调了湄公河区域的妇女在改善河流治理及其社会和环境成果方面的实际和潜在的贡献。报告重点介绍了妇女在用水决策和河流治理方面的成就，并指出了女性在领导和“可见”参与中的主要障碍。报告揭示了湄公河区域六国在河流治理中社会不公的关键点，同时展示了妇女们定义的最佳行动案例，其中妇女在治理她们和社区所依赖的河流和水资源中担任重要和有影响力的角色。

## 研究范围

报告以文献综述和区域内的25个主要利益相关者的访谈为基础。访谈让被访者回顾与思考妇女的现状，探讨妇女在基层、国家和跨国层面参与区域机构和治理流程的重要趋势、障碍和机会。报告以妇女为焦点，尤其是那些积极参与流域治理的妇女及其她们亲身经历。

访谈证实了沿河社区的妇女在重大的社会和环境变迁中受到不成比例的影响。尽管报告记录了这些知识，但湄公河区域关于社会性别与用水治理的文献仍存在五个研究空白：（1）衡量社会性别角色转变和社会规范的变化；（2）思考政治生态学和政治经济学之间的关系；（3）纳入区域性的视角；（4）提供社区奖学金来提升地方自主性和认可度；以及（5）界定在河流治理和用水决策中的领导类型。

报告探讨和分析了在不同的治理层面，不同形式的权力和领导力如何相互作用。报告还展示了在湄公河地区尤其在社区层面，沿河社区的妇女如何与维持生计的河流紧密相连，以及她们如何利用自己的独特能力和集体责任感带来有意义的改变。

## 发现

尽管全球在提升社会性别平等方面已取得进展，但在现实中，公众和政治对妇女在用水决策和河流治理所做的贡献的认可往往追不上对妇女赋权的政策承诺。然而，妇女在超越家庭范畴的用水管理和参与过程中的参与仍然被忽视，尤其在面临到威胁生计的发展项目中。至关重要的是，报告揭示了该地区的妇女的声音和参与如何“不被看到”。

妇女可以通过多种机制或非正式渠道来影响决策的成果和过程。例如，她们可以引导社区民众讨论社区将面临的挑战和改变带来的现实问题；把握社会和文化的女性规范以便在听取批评意见时不违背传统习俗；召集其他利益相关者发挥潜力并采取行动。

尽管妇女通常不是用水政策和决策团队中最引人注目的参与者，但她们依然发挥着她们的影响力和权力，并以高效的方式来领导参与者。在泰国、缅甸和柬埔寨，妇女常常位于反对大坝或基础设施建设项目的街头示威游行或民众对抗的前线。例如，缅甸民众在反抗密松水电项目的过程中，克钦族妇女经常位于运动的最前线，在实际的抗争中形成一道象征性的“防御”将男性行动者与政府武装隔离开。

在政府部门和民间社会中同样也有鼓舞人心的案例。她们在重要部门和组织发挥领导作用，并在过程中自我赋权并赋权予其他妇女。越南的社会研究与发展中心（Centre for Social Research and Development）、缅甸的跨境连接（Weaving Bonds across Borders）、和关注全球南方（Focus on the Global South）等由妇女领导的关注妇女权利的组织和网络在不断地提醒人们，在河流治理、用水政策制定和发展中，妇女为创造急需的社会性别敏感知识发挥着的重要作用。

报告的调查发现根据Aruna Rao和David Kelleher的性别分析框架进行分析。该框架探索了四个象限中的两个轴，即个体与制度/系统，正式与非正式：（1）行动者和话语（行动者）；（2）获取和控制资源（获取）；（3）文化和社会规范、信仰和习俗（规范）；（4）总体的法律、经济和体制背景（体制）。报告参考了每个象限，并识别出支持妇女持续发展女性领导力和参与河流治理和决策的主要考虑因素和行动。这些内容都将以直接引述和案例分析阐明。

## 关键问题和行动领域

基于分析的主要行动领域如下：

### 行动者

- 出于多种原因，女性通常在公开讲话和分享观点时感到不安全或不自在。她们可能是缺乏自信；感到不受尊重或不被听到；挣扎于技术性或非技术性的语言中；或受到社会和文化的性别规范或决策中权力不对称的限制。想要促进妇女的声音被听到，需要来自家庭、社区和职业圈的支持和鼓励，即便她们已经成为领导或担任强有力角色。
- 识别并赋权妇女担任领导或决策的职务，非政府组织和民间社会网络必须提升妇女的知识和自信心，这可以通过组织培训、实地交流访问和参与式行动研究等活动来实现，例如泰国民间参与式研究。另外，以社区为主导的研究、知识共创以及女性主义的参与式行动研究方法都可以增强妇女的专业能力和领导能力。

### 获取

- 妇女的知识和原住民的知识通常不会天衣无缝地融入所谓的科学研究或经验知识。这些知识可能被法律和政策视为非法的传统知识和行为，从而被低估甚至被剥夺合法性。因此我们需要进行更多的对话和从事更多的研究来支持政策和学术领域内的包容性知识的创造。
- 倾听妇女的声音和让妇女的声音被听到至关重要，这可以更好地了解她们的需求以及帮助她们实现这些需求所需的机制。项目必须直接询问妇女她们需要什么样的支持，她们想发展什么技能，她们需要什么政府援助，以及她们想如何获得新的技能和支持。

### 规范

- 更好的理解用水的知识、个人权利和与自然资源相关的社会性别平等应从早期教育开始，并一直持续到成人教育。在父权制的社会制度内争取社会公平需要长期的努力，有效推动需要时间与资源。同时，年轻一代需要学习河流和水资源管理方面的知识，并参与到争取河流和水资源管理中的公平公正，因为他们有改变社会和文化规范的潜力。
- 探索和创新机制和平台，让妇女引领和表达声音的同时又不增加她们负担或压力，是十分重要。妇女承担多重职责：例如，维持家庭幸福；维护社区和谐；为家庭增收。担任领导的责任有时会给妇女增加负担，尤其是当参加会议与她们其他责任发生冲突时。此外，在有争议的问题上发表言论所带来的心理压力也会增加这些义务对她们的负担。

### 体制

- 要继续推动体制层面的政策、计划和制度来实现社会性别平等。仅靠推动社会性别分析、社会性别主流化等这些方法，并不能保证决策参与中的公平公正。为了防止这些措施成为表面上的打勾核查，社会性别敏感意识应融入计划或项目的设计、开发和实施的所有阶段，确保将必要的资源分配给利益相关者，并扩大社会的包容性。
- 要有针对性的引导各级政府领导，认识到社会性别和妇女权利的重要性在于横跨多个领域。

在萨尔温江边参与国际河流行动日活动的一位克伦妇女。  
照片来源：国际河流



## 女性领导力的秘诀

报告提出了一份凸显女性担任领导角色的关键因素的“秘诀”：

- 1) 身份：对河流及其资源有强烈的个人和集体的依附关系；
- 2) 必要性：受到大型基建项目的严重威胁或风险感知（例如，大规模灌溉或水电发展项目）；
- 3) 知识：创造和分享妇女可获取的知识，并将这些知识用到支持妇女及其社区表达声音的能力上；
- 4) 网络支持：有支持妇女担任领导角色的正式和/或非正式网络存在；
- 5) 行动者：保持良好心理健康的能力，可以通过家庭、社区和/或组织的支持来克服心中不安全感 and 自我怀疑。

报告也揭示了主要的治理挑战，例如，“无声的镇压”即当妇女接受某些政府或公司职位后就有可能被其雇主利用，和代际间的差异。这些挑战也可能会提供独特的机会，并进一步增强妇女的声音和她们的领导能力。因此，确保所有五项要素都到位，让妇女在领导和违反父权制规范面前表达声音具有挑战性，但也确实让我们看到希望。

## 结论

许多妇女采用独特创新的方式来提高她们的声音、影响力和领导力。这证明了妇女拥有权力，她们应团结起来利用这些权力改善当地的河流治理。

当一位女性开始担任领导的角色，并知道她的背后存在着一个有共同目标的，将她的行动合法化并鼓舞和支持她和她的事业的妇女网络，她会奋不顾身地继续下去。

作者：Karen Delfau 和 Pichamon Yeophantong

赞助机构：乐施会、约翰和凯瑟琳·麦克阿瑟基金会和澳大利亚政府

免责声明：本出版物中表达的观点不代表赞助机构乐施会、约翰和凯瑟琳·麦克阿瑟基金会和澳大利亚政府的观点。